

3. Postępowanie przed sądami administracyjnymi

3.1. Rodzaje spraw rozpoznawanych przez sąd administracyjny i podstawowe zasady postępowania sądowoadministracyjnego

ĆWICZENIE 130

Zaznacz poprzez otoczenie kółkiem liter decyzje administracyjne.

- A. Ustawa z dnia 25 lipca 2002 r. – Prawo o ustroju sądów administracyjnych
- B. Decyzja wójta gminy o przyznaniu zezwolenia na sprzedaż alkoholu Karolowi Butelce
- C. Decyzja starosty o wyjeździe na wakacje do Turcji
- D. Decyzja urzędnika banku o wydaniu klientowi karty kredytowej
- E. Decyzja wydana przez kierownika urzędu stanu cywilnego w sprawie zmiany nazwiska
- F. Odmowa przyjęcia na studia Adama Nieuka
- G. Zezwolenie na wycinkę drzew wydane Annie Krzak przez burmistrza
- H. Uchwała rady gminy o strefach płatnego parkowania
- I. Postanowienie w sprawie kosztów postępowania
- J. Pozwolenie na budowę

Wpisz poniżej charakterystyczne cechy decyzji administracyjnej.

.....

.....

.....

ĆWICZENIE 131

Na podstawie zamieszczonego poniżej fragmentu ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi rozstrzygnij, na jakiej podstawie prawnej (numer właściwego ustępu z art. 3 § 2 ustawy) zostaną złożone skargi do sądu administracyjnego w sprawach wymienionych pod fragmentem ustawy, a następnie wpisz w pozostawione wolne miejsca numery tych ustępów.

Art. 3. § 1. Sądy administracyjne sprawują kontrolę działalności administracji publicznej i stosują środki określone w ustawie.

§ 2. Kontrola działalności administracji publicznej przez sądy administracyjne obejmuje orzekanie w sprawach skarg na:

- 1) decyzje administracyjne;
- 2) postanowienia wydane w postępowaniu administracyjnym, na które służy zażalenie albo kończące postępowanie, a także na postanowienia rozstrzygające sprawę co do istoty;
- 3) postanowienia wydane w postępowaniu egzekucyjnym i zabezpieczającym, na które służy zażalenie;
- 4) inne niż określone w pkt 1-3 akty lub czynności z zakresu administracji publicznej, dotyczące uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa;

- 4a) pisemne interpretacje przepisów prawa podatkowego wydawane w indywidualnych sprawach;
- 5) akty prawa miejscowego organów jednostek samorządu terytorialnego i terenowych organów administracji rządowej;
- 6) akty organów jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, inne niż określone w pkt 5, podejmowane w sprawach z zakresu administracji publicznej;
- 7) akty nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego;
- 8) beczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania w przypadkach określonych w pkt 1-4a.

1. Odmowa udostępnienia dokumentacji medycznej Janowi Chorowitemu, pacjentowi ZOZ-u:
.....
2. Odmowa rejestracji zgonu w akcie stanu cywilnego:
3. Postanowienie w sprawie kosztów postępowania:
4. Odmowa wydania pozwolenia na budowę domu:
5. Skarga na Uchwałę Rady Gminy Zaniemyśl nr IV/XXVI/192/05 z dnia 12 września 2005 r. w sprawie opłat za przyłączenie do gminnej sieci wodociągowej:
6. Skarga na decyzję kierownika Gminnej Biblioteki Publicznej w Dorohusku, odmawiającą prawa do korzystania z biblioteki Janowi Kowalskiemu:
7. Beczynność wójta gminy Gzy w sprawie przyznania dodatku mieszkaniowego:
8. Skarga na Zarządzenie porządkowe nr 12 Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni z dnia 5 lipca 2007 r. w sprawie bezpieczeństwa osób pływających, kąpiących się oraz uprawiających sporty wodne:

ĆWICZENIE 132

Zaznacz poprzez otoczenie kółkiem cyfry zdania prawdziwe, natomiast zdania błędne wpisz poprawione do pozostawionych pustych wierszy.

1. Postępowanie sędowoadministracyjne może być wszczęte z urzędu.
.....
2. Do sądu administracyjnego można zaskarżyć tylko decyzję, która jest ostateczna.
.....
3. Zgodnie z zasadami postępowania sędowoadministracyjnego zainteresowany podmiot ma prawo do co najmniej trzykrotnego rozpoznania jego sprawy przez niezależny i niezawisły sąd.
.....
.....
4. Sądy administracyjne w toku swojej działalności zawsze orzekają merytorycznie, tj. zastępują w swoim działaniu organy administracyjne, które wydały błędną decyzję.
.....
.....

5. Zasada informowania oznacza, że sąd administracyjny ma obowiązek udzielania pomocy prawnej stronom, które występują w sprawie bez adwokata lub radcy prawnego.
-
-

ĆWICZENIE 133

Dopasuj nazwy zasad postępowania sądownoadministracyjnego do ich charakterystyk i wpisz pary (cyfra + litera) do wiersza pod tabelą.

Nazwa zasady	Charakterystyka
1. Zasada legalności	A. Każdy ma prawo do sprawiedliwego i jawnego rozpatrzenia sprawy bez nieuzasadnionej zwłoki przez właściwy, niezależny, bezstronny i niezawisły sąd.
2. Zasada informowania (udzielania pomocy prawnej stronom)	B. Każdy ma prawo do co najmniej dwukrotnego rozpoznania jego sprawy przez niezależny i niezawisły sąd.
3. Zasada jawności	C. Sądy administracyjne kontrolują zaskarżone akty i czynności jedynie co do ich zgodności z prawem i nie mogą zastępować organów administracji orzekających merytorycznie w danej sprawie.
4. Zasada dwuinstancyjności	D. Sąd administracyjny jest obowiązany do udzielania pomocy prawnej stronom występującym w sprawie bez adwokata bądź radcy prawnego. Obejmuje to także udzielanie wskazówek oraz pouczanie stron o skutkach prawnych danych czynności czy skutkach zaniedbań.
5. Zasada prawa do sądu	E. Rozpatrywanie spraw przed sądami administracyjnymi odbywa się co do zasady jawnie.
6. Zasada prawa do szybkiego załatwienia sprawy	F. Każdy ma prawo do rozpatrzenia jego sprawy przez sąd bez nieuzasadnionej zwłoki, w rozsądnym terminie. Sąd administracyjny powinien podejmować czynności zmierzające do szybkiego załatwienia sprawy, dążąc do jej rozstrzygnięcia na pierwszym posiedzeniu.

.....

3.2. Sąd administracyjny – arbiter postępowania

ĆWICZENIE 134

Na podstawie podręcznika oraz zamieszonego poniżej fragmentu ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi odpowiedz na pytania.

Rozdział 2. Właściwość wojewódzkich sądów administracyjnych

Art. 13. § 1. Wojewódzkie sądy administracyjne rozpoznają wszystkie sprawy sądownoadministracyjne z wyjątkiem spraw, dla których zastrzeżona jest właściwość Naczelnego Sądu Administracyjnego.

§ 2. Do rozpoznania sprawy właściwy jest wojewódzki sąd administracyjny, na którego obszarze właściwości ma siedzibę organ administracji publicznej, którego działalność została zaskarżona.

§ 3. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej, w drodze rozporządzenia, może przekazać wojewódzkiemu sądowi administracyjnemu rozpoznawanie spraw określonego rodzaju należących do właściwości innego wojewódzkiego sądu administracyjnego, jeżeli wymagają tego względy celowości.

Art. 14. Wojewódzki sąd administracyjny właściwy w chwili wniesienia skargi pozostaje właściwy aż do ukończenia postępowania, choćby podstawy właściwości zmieniły się w toku sprawy, chyba że przepis szczególny stanowi inaczej.

Art. 14a. Jeżeli wojewódzki sąd administracyjny nie może z powodu przeszkody rozpoznać sprawy lub podjąć innej czynności, Naczelny Sąd Administracyjny wyznaczy na posiedzeniu niejawnym, w składzie trzech sędziów, inny wojewódzki sąd administracyjny.

1. Jakie sprawy należą do właściwości rzeczowej wojewódzkich sądów administracyjnych?

.....
.....

2. Jakie sprawy są rozpatrywane przez wojewódzkie sądy administracyjne ze względu na właściwość miejscową?

.....
.....

3. Czy rozpoznanie spraw określonego rodzaju należących do właściwości danego wojewódzkiego sądu wojewódzkiego może być przekazane innemu wojewódzkiemu sądowi administracyjnemu? Jeśli tak, to w jaki sposób i przez kogo?

.....
.....
.....

4. Jak często wojewódzki sąd administracyjny właściwy w chwili wniesienia skargi ulega zmianie w trakcie postępowania?

.....
.....

5. Co się dzieje, jeżeli wojewódzki sąd administracyjny nie może z powodu przeszkody rozpoznać sprawy?

.....
.....

6. Do właściwości jakiego sądu administracyjnego należy rozpatrzenie w pierwszej instancji skargi na statut gminy Brwinów? Podaj adres tego sądu.

.....
.....

7. Prezydent Miasta Krakowa wydał decyzję o odmowie wymeldowania męża Anny z ich wspólnego domu. Anna odwołała się do wojewody, ten jednak utrzymał decyzję Prezydenta. Do jakiego sądu administracyjnego może Anna zaskarżyć tę decyzję? Podaj adres tego sądu.

.....
.....

ĆWICZENIE 135 ●●●

Na podstawie zamieszczonego poniżej tekstu rozporządzenia Prezydenta RP napisz w pozostawionych wolnych wierszach, jaka zasada dotycząca właściwości miejscowej została przez to rozporządzenie zmieniona.

ROZPORZĄDZENIE Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej

z dnia 28 sierpnia 2008 r.

w sprawie przekazania rozpoznawania innym wojewódzkim sądom administracyjnym niektórych spraw z zakresu działania ministra właściwego do spraw finansów publicznych, Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych oraz Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego

(Dz.U. z dnia 10 września 2008 r.)

Na podstawie art. 13 § 3 Ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. nr 153, poz. 1270, z późn. zm.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozpoznawanie spraw z zakresu działania:

1) ministra właściwego do spraw finansów publicznych dotyczących wydawania w indywidualnych sprawach pisemnych interpretacji przepisów prawa podatkowego (interpretacje indywidualne), o których mowa w art. 14b Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2005 r. nr 8, poz. 60, z późn. zm.),

2) Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych dotyczących umorzenia, odroczenia terminu płatności lub rozłożenia na raty należności z tytułu składek, o których mowa w art. 28-29 Ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. z 2007 r. nr 11, poz. 74, z późn. zm.),

3) Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego dotyczących umorzenia, odroczenia terminu płatności lub rozłożenia na raty należności z tytułu składek, o których mowa w art. 41a Ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz.U. z 2008 r. nr 50, poz. 291, nr 67, poz. 411 i nr 70, poz. 416)

– przekazuje się wojewódzkim sądom administracyjnym, na których obszarze właściwości strona skarżąca zamieszkuje lub ma siedzibę.

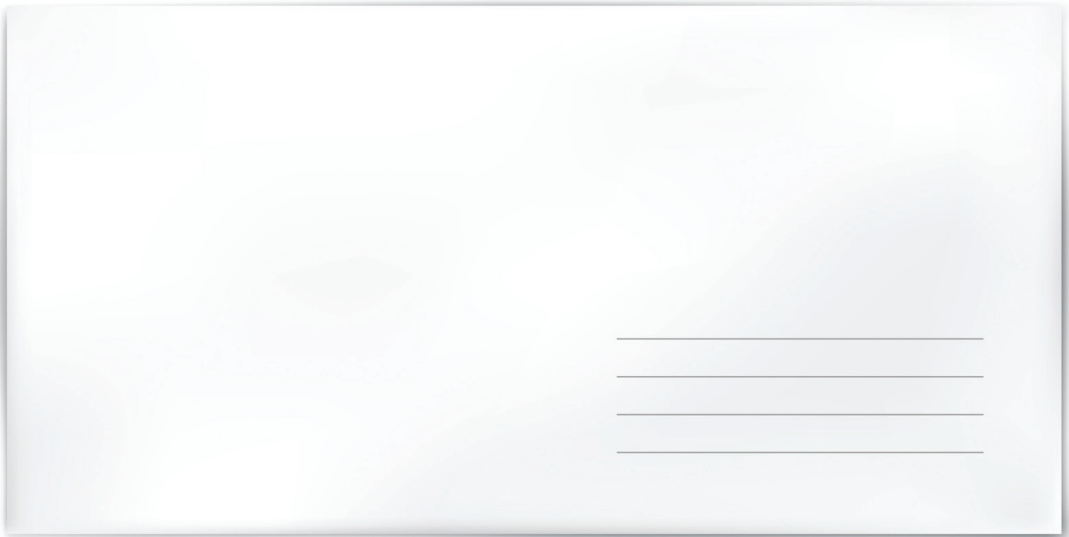
§ 2. Sprawy, o których mowa w § 1, zarejestrowane przed dniem wejścia w życie rozporządzenia w Wojewódzkim Sądzie Administracyjnym w Warszawie, rozpoznaje wojewódzki sąd administracyjny właściwy w rozumieniu niniejszego rozporządzenia, z wyjątkiem spraw, w których wyznaczono termin rozprawy.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

ĆWICZENIE 136

Adam Niedzielski, zamieszkały w Poznaniu (kod pocztowy 60-001) przy ul. Mądrej 23 m. 4, chce wysłać pismo do wojewódzkiego sądu administracyjnego. Ponieważ pan Adam ma wyznaczony termin, w którym powinien wysłać pismo, należy je wysłać listem poleconym. Dzięki temu będzie on miał **potwierdzenie nadania** pisma. Jednak to nie wszystko. Pan Adam jest bardzo ostrożnym człowiekiem i chce dodatkowo otrzymać **potwierdzenie dostarczenia** swojego listu do sądu.

Pomóż panu Adamowi i zaadresuj zamieszczony na sąsiedniej stronie wzór koperty, zaznaczając również miejsce, w którym ma nakleić znaczek, i wpisując, jaka powinna być wartość znaczka. Następnie wypełnij dwustronny druk „Potwierdzenie nadania przesyłki poleconej” oraz dwustronny druk „Potwierdzenie odbioru” (str. 80).



POTWIERDZENIE NADANIA

przesyłki poleconej nr

NADAWCA:

.....

.....

kod pocztowy

miejsowość

ADRESAT:

.....

.....

kod pocztowy

miejsowość

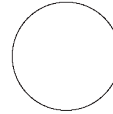
Proszę odwrócić

Potwierdzenie doręczenia albo zwrotu

SMS/E-MAIL

Potwierdzenie odbioru Priorytetowa

A B Gabaryt



Masa kg g

Opłata zł gr

Na stronie <http://sledzenie.poczta-polska.pl> można sprawdzić status nadanej przesyłki rejestrowanej.



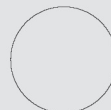
PRZESYŁKA POLECONA

PP S.A. nr 11

Wydział Poligrafii PI Wrocław 2014

POTWIERDZENIE ODBIORU

Wypełnia Nadawca



Datownik placówki nadawczej

Adresat przesyłki/kwoty przekazu

.....
.....
.....

Numer nadawczy

.....

.....
kod pocztowy miejscowość

ZWRÓCIĆ DO NADAWCY:

- przesyłka polecona
- przesyłka listowa z zadeklarowaną wartością
- paczka pocztowa
- kwota przekazu
- przesyłka

.....
.....
.....
.....
.....
.....

kod pocztowy

miejscowość

Potwierdzam własnoręcznym podpisem

odbior przesyłki / kwoty przekazu



Datownik placówki oddawczej

.....
(data i podpis odbiorcy)

.....
.....
.....

(Miejsce na dodatkowe informacje Nadawcy)

PP S.A. nr 24



ĆWICZENIE 137

Rozstrzygnij, czy w opisanych poniżej sytuacjach powinna mieć miejsce instytucja wyłączenia sędziego. Jeżeli tak, napisz w pozostawionych wierszach, czy będzie to wyłączenie z mocy prawa, wyłączenie na żądanie sędziego, czy też wyłączenie na wniosek strony (tj. z art. 19 lub 20 ustawy o postępowaniu przed sądami administracyjnymi).

1. Jan Kowalski w 2013 r. jako radca prawny udzielił porady prawnej Konradowi Nowackiemu w sprawie uzyskania pozwolenia na budowę. Niestety decyzja organu była negatywna, toteż radca doradził panu Nowackiemu zwrócenie się w tej sprawie do organu odwoławczego. W międzyczasie Jan Kowalski został sędzią wojewódzkiego sądu administracyjnego. Tymczasem pan Nowacki otrzymał kolejną odmowę. Pozostało mu zatem zwrócić się do sądu administracyjnego. Zrzędzeniem losu skarga na odmowę wydania pozwolenia na budowę pana Nowackiego trafiła do sędziego Jana Kowalskiego, który znając już tę sytuację, mógł szybko wydać orzeczenie.
.....
2. Tomasz Nowak, sędzia orzekający w sprawie skargi Pawła Kowalskiego, mieszka w tym samym mieście na tej samej ulicy co składający skargę.
.....
3. Jerzy Rak złożył wniosek o wyłączenie dwóch sędziów wojewódzkiego sądu administracyjnego od rozpoznania sprawy z jego skargi. Jako podstawę wskazał, że sędziowie ci orzekali już na niekorzyść podatników w innej sprawie. Toteż obawia się takiego samego orzeczenia w jego sprawie.
.....
4. Jerzy Rak złożył wniosek o wyłączenie dwóch sędziów wojewódzkiego sądu administracyjnego od rozpoznania sprawy z jego skargi. Jako podstawę wskazał, że sędziowie ci orzekali już w podobnych sprawach i popełnili w nich błędy, gdyż Naczelny Sąd Administracyjny nie zgodził się z ich orzeczeniami.
.....
5. W dniu 14 czerwca 2012 r. R. S. wniósł o wyłączenie sędziego WSA K. G. oraz sędziego NSA G. J. od prowadzenia sprawy z jego skargi na decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego w S. z dnia (...), nr (...), w przedmiocie dodatku mieszkaniowego, zarzucając im stosowanie w procedurze sądowej i orzecznictwie „omnipotencji władczej funkcjonariusza publicznego państwa totalitarnego i stosowanie metod, imponderabiliów i peerelowskiego pozytywizmu prawnego z okresu reżimu komunistyczno-peerelowskiego”. Wyjaśnił, że obiektywne powody wywołujące uzasadnione wątpliwości co do bezstronności, obiektywizmu i wiarygodności sędziego WSA K. G. oraz sędziego NSA G. J. wynikają z udziału i zachowania tych sędziów w rozpoznawaniu innych jego spraw, w tym o sygn. akt II SA/Sz 277/10, SA/Sz 1777/02 oraz SA/Sz 2337/02. (I OZ 749/12 – Postanowienie NSA z 2012-10-04).
.....

ĆWICZENIE 138

Uzupełnij zamieszczony na następnej stronie wniosek o wyłączenie sędziego, wymyślając brakujące dane. W uzasadnieniu przedstaw sytuację, która uprawdopodobni Twoją prośbę.

....., dnia

Wojewódzki Sąd Administracyjny

w

Sygn. akt

Skarżący: Pan/-i

zam.

Strona przeciwna:

WNIOSEK O WYŁĄCZENIE SĘDZIEGO

Na podstawie art. 19 Ustawy z 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.) wnoszę o wyłączenie sędziego od rozstrzygnięcia sprawy ze skargi złożonej przeze mnie na decyzję w z dnia, nr w przedmiocie

UZASADNIENIE

Sędzia jest

Ten rodzaj powiązań sędziego z przedstawicielem organu może powodować w moim przekonaniu wątpliwości co do jego bezstronności, co czyni mój wniosek zasadnym.

Załącznik:

1.